

CH-3003 Berna

SPR;

POST CH AG

Comune di Minusio
Via San Gottardo 60
6648 Minusio

Per e-mail:



Numero di riferimento: PUE-331-871

Berna, (data – la stessa di quella della firma elettronica)

Raccomandazione riguardante le tasse sull'acqua potabile del Comune di Minusio

Egregio signor

Gentili consigliere e consiglieri comunali,

Lo scorso 30 settembre abbiamo ricevuto la vostra lettera con cui, conformemente alla corretta applicazione della legge federale sulla sorveglianza dei prezzi (LSPr) sottoponete al parere del Sorvegliante dei prezzi la modifica dell'Ordinanza relativa alle tariffe sull'erogazione d'acqua potabile del Comune di Minusio (di seguito "Comune"). In seguito alla nostra analisi Vi inviamo la seguente raccomandazione.

1. Aspetti formali

La legge sulla sorveglianza dei prezzi (LSPr; RS 942.20) si applica agli accordi in materia di concorrenza ai sensi della legge del 6 ottobre 1995 sui cartelli e alle imprese di diritto privato e diritto pubblico che dominano il mercato (art. 2 LSPr). Il Comune detiene un monopolio locale per l'approvvigionamento idrico sul suo territorio. Essendo soddisfatte le condizioni previste dall'articolo 2 LSPr, tale legge si applica.

L'articolo 14 LSPr stabilisce che prima di decidere o approvare un aumento dei prezzi, la competente autorità legislativa o esecutiva deve chiedere il parere del Sorvegliante dei prezzi. Questi può proporre la rinuncia, completa o parziale, all'aumento di prezzo oppure la riduzione di prezzi mantenuti abusivi (art. 14 LSPr). L'autorità menziona il parere nella sua decisione. Il Comune è tenuto a menzionare il parere del Sorvegliante dei prezzi nella sua decisione. Ove si scosti dal parere, ne deve dare motivazione (art. 14 cpv. 2 LSPr).

Sorveglianza dei prezzi SPR

Einsteinstrasse 2

3003 Berna

Tel. +41 58 462 21 01

<https://www.preisueberwacher.admin.ch/>



PUE-D-00DA3401/107

2. Analisi

2.1 Documenti forniti

Con la vostra lettera del 30.09.2024 abbiamo ricevuto i seguenti documenti:

- Tariffe in vigore;
- Tariffe proposte per il 2025;
- Consuntivi 2022 e 2023;
- Regolamento dell'azienda acqua potabile;
- Piano finanziario 2025-2028.

2.2 Modifica proposta

Il Comune intende adeguare le tasse sull'acqua a partire dal 2025 come segue:

- Aumento del 20 % delle tasse di base (tariffe annue con diritto di consumo);
- Aumento della tassa maggior consumo (prezzo dell'acqua potabile oltre il consumo di diritto): da CHF 0.75 a CHF 1.10 per m³ d'acqua potabile.

Per informazioni dettagliate sulla struttura tariffaria, Vi invitiamo a consultare i documenti forniti dal Comune sulle tasse di allacciamento e di utilizzazione.

Si prevede un introito supplementare di circa CHF 400'000.- all'anno. Le tasse di allacciamento non subiranno modifiche.

2.3 Base per la valutazione

La valutazione viene effettuata secondo i principi descritti nei documenti seguenti: «Guida e lista di controllo per la determinazione delle tasse relative all'acqua e alle acque di scarico» e «Méthode d'examen des tarifs de l'eau et des eaux usées» (cfr. <https://www.preisueberwacher.admin.ch/pue/it/home/temi/infrastruttura/acqua.html>).

2.4 Partecipazione ai costi da parte di tutti gli utenti

Occorre innanzitutto chiarire se tutti coloro che si avvalgono dell'infrastruttura e delle prestazioni, oppure generano costi, pagano la quota dovuta. Per esempio, va verificato se i Comuni e i Cantoni versano la loro parte per la copertura dei costi di drenaggio delle strade oppure se il consumo dei Comuni è conteggiato correttamente.

L'articolo 2 del regolamento sulle tariffe per approvvigionamento d'acqua potabile prevede che la fornitura dell'acqua potabile a tutti i servizi pubblici comunali (stabili, scuole, asili, campi sportivi, cimiteri, fontane, idranti, WC pubblici, ecc.) può essere data in forma completamente gratuita. Uguale trattamento sarà riservato per tutti gli stabili parrocchiali e patriziali, di Minusio e di Brione sopra Minusio, adibiti ad uso pubblico.

L'art. 3a della Legge federale sulla protezione delle acque - LEaux - 814.20, definisce il principio di causalità, secondo il quale *"chi è all'origine di una misura prescritta dalla presente legge ne sopporta i costi"*. Nel rispetto del principio di causalità, gli enti pubblici sono tenuti al pagamento delle tasse sull'acqua potabile. L'applicazione di queste tasse al comune e agli enti patriziali e parrocchiali permette inoltre d'evitare la discriminazione fra gli utenti del servizio d'approvvigionamento d'acqua potabile.

Il Sorvegliante dei prezzi raccomanda quindi di fatturare le tasse sull'acqua potabile anche agli enti comunali, patriziali e parrocchiali. Le entrate supplementari devono essere utilizzate per ridurre le tariffe di tutti gli utenti.

2.5 Ammontare delle tasse e copertura dei costi

2.5.1 Delimitazione dei costi e costi computabili

Il principio di causalità presuppone che le tasse coprano solamente i costi causati dagli utenti di un servizio.

Per la delimitazione dei costi è importante che vengano iscritti all'attivo tutti gli investimenti, anche quelli di sostituzione, in particolare per quanto riguarda le condotte e la pianificazione. Affinché i costi vengano contabilizzati in base al criterio della competenza, gli investimenti iscritti annualmente nella contabilità corrente devono corrispondere a meno del 10 % delle spese totali del servizio. In caso contrario, andrebbe modificata la prassi d'inserimento delle voci nell'attivo.

In assenza di cambiamenti rilevanti nel servizio, il Sorvegliante dei prezzi parte dai costi d'esercizio annui medi (corretti) degli ultimi tre anni¹, ai quali può essere aggiunto il rincaro medio degli ultimi cinque anni (attualmente dello 1,5 % p.a. ca.). Per l'aumento dei costi che supera il valore del rincaro occorre fornire una motivazione oggettiva.

Per la pianificazione viene solitamente preso in considerazione un periodo di cinque anni. In tal caso per la definizione delle tasse sono rilevanti i costi medi dei cinque anni successivi.

2.5.2 Tasse ragionevoli

Le tasse previste devono coprire solamente i costi annui computabili, incluso l'eventuale prefinanziamento ammesso. Alla copertura dei costi devono contribuire tutti gli utenti.

Vanno considerate tutte le fonti di finanziamento. Si tratta di verificare se per finanziare i costi correnti in generale, o gli ammortamenti in particolare, possano essere presi in considerazione prefinanziamenti e riserve di vario tipo (saldo del conto per finanziamenti speciali, accantonamenti, riserve di rivalutazione), in particolare se non si prevede di impiegare tali fondi per investimenti nei cinque anni successivi. È anche importante che vengano considerate tutte le entrate regolari, come ad esempio la fatturazione delle prestazioni a terzi.

Il Sorvegliante dei prezzi ha valutato l'aumento proposto per il 2025 ed è giunto alla conclusione che risulta eccessivo. Secondo la sua analisi (allegato 1), un aumento di circa CHF 200'000 all'anno, ovvero della metà rispetto a quanto previsto nel progetto sottoposto all'avviso del Sorvegliante dei prezzi, sarebbe più che sufficiente per garantire la corretta copertura dei costi e un finanziamento parziale degli investimenti previsti fino al 2028. In effetti, pur limitando l'aumento delle entrate, sarebbe possibile garantire la totale copertura di costi operativi, degli ammortamenti e delle spese d'interesse sul debito. Inoltre, i flussi di cassa generati dagli ammortamenti e dai ricavi operativi permetterebbero di finanziare un terzo circa dei nuovi investimenti. Sulla base della nostra esperienza, rileviamo inoltre che spesso non tutti gli investimenti vengono realizzati secondo pianificazione, quindi la situazione finanziaria dei prossimi anni potrebbe essere ancora migliore rispetto a quanto ipotizzato nel nostro scenario d'analisi (allegato 1).

Per questa ragione il Sorvegliante dei prezzi raccomanda di ridurre della metà l'aumento previsto per il 2025, plafonando l'aumento delle entrate a circa CHF 200'000.- l'anno.

¹ In questo caso sono utilizzati costi d'esercizio annui medi degli ultimi due anni, poiché disponiamo solo delle informazioni relative al 2022 e al 2023.

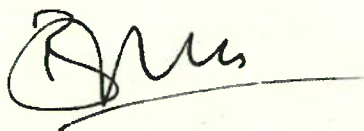
3. Raccomandazione

Sulla base delle considerazioni sopra esposte e conformemente agli articoli 2, 13 e 14 LSPr, il Sorvegliante dei prezzi raccomanda al Comune di:

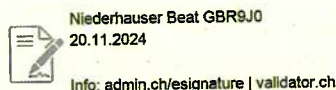
- **fatturare le tasse sull'acqua potabile anche agli enti comunali, patriziali e parrocchiali. Le entrate supplementari devono essere utilizzate per ridurre le tariffe di tutti gli utenti;**
- **ridurre della metà l'aumento previsto per il 2025, plafonando l'aumento delle entrate a circa CHF 200'000.- l'anno.**

Ricordiamo che l'autorità competente deve menzionare il parere del Sorvegliante dei prezzi nella sua decisione e, se si discosta dalla raccomandazione di quest'ultimo, deve darne giustificazione conformemente all'articolo 14 capoverso 2 LSPr. Vi invitiamo pertanto a trasmetterci la Vostra decisione. La raccomandazione sarà poi pubblicata sul nostro sito internet. Se ritenete che questa raccomandazione contenga segreti aziendali o d'ufficio, Vi chiediamo di indicarlo quando ci invierete la decisione.

Ringraziandovi per la gentile collaborazione, restiamo in attesa di un Vostro riscontro e porgiamo distinti saluti.



Sorveglianza dei prezzi
Beat Niederhauser
Capoufficio,
Sostituto del Sorvegliante dei prezzi



Allegati:

- Piano finanziario 2024-2028 con aumento delle entrate limitate a CHF 200'000 all'anno dal 2025

Per maggiori informazioni rinviamo al nostro sito:

<https://www.preisueberwacher.admin.ch/pue/it/home/temi/infrastruttura/acqua.html>

Allegato 1: Piano finanziario 2024-2028 con aumento delle entrate limitate a CHF 200'000 all'anno dal 2025

In CHF	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Ricavi ordinari	2'208'497	2'204'000	2'404'000	2'404'000	2'404'000	2'404'000
Spese ordinarie (esclusi ammortamenti)	1'285'789	1'384'601	1'405'370	1'426'450	1'447'847	1'469'565
Risultato operativo	922'708	819'399	998'630	977'550	956'153	934'435
Investimenti	1'309'295	1'503'859	2'068'000	2'973'000	1'745'000	1'745'000
Ammortamento nuovo investimento (2.5%)		37'596	51'700	74'325	43'625	43'625
Ammortamento anno precedente	336'081	336'081	373'677	425'377	499'702	543'327
Ammortamento annuale totale	336'081	373'677	425'377	499'702	543'327	586'952
Debito verso terzi (base saldo 2023)	9'300'000	10'110'558	11'504'614	13'628'999	14'618'590	15'648'874
Spese d'interesse (Tasso:1.95%)	181'710	197'156	224'340	265'765	285'063	305'153
Spese totali	1'803'580	1'955'434	2'055'087	2'191'918	2'276'237	2'361'670
Utile	319'624	248'566	348'913	212'082	127'763	42'330
Cashflow operativo (ammortamenti + utile)	655'705	622'243	774'290	711'784	671'090	629'282
Investimento	1'309'295	1'503'859	2'068'000	2'973'000	1'745'000	1'745'000
Auto finanziamento degli investimenti	50%	41%	37%	24%	38%	36%

Sorveglianza dei prezzi SPR
 Andrea Zanzi
 Einsteinstrasse 2
 3003 Berna
 Tel. +41 58 462 21 01
 andrea.zanzi@pue.admin.ch
<https://www.preisuebenwacher.admin.ch/>



PUE-D-D0DA3401/107

Informazioni sulla stima dei dati usati nel piano finanziario:

- I ricavi ordinari per il 2024 sono stimati sulla base della media dei ricavi tra il 2021 e il 2023 (fonte: Piano finanziario 2025-2028).
- Le spese ordinarie per il 2024 sono state stimate sulla base della media delle spese 2022-2023, al netto degli ammortamenti (fonte: consuntivi). È stato inoltre aggiunto il rincaro annuale pari all'1.5%.
- L'evoluzione delle spese annuali dal 2025 al 2028 è basata sulle spese del 2024 a cui è aggiunto il rincaro dell'1.5%.
- Investimenti 2024: stima – media tra gli investimenti del 2022 e del 2023.
- Investimenti 2025-2028, fonte: Piano finanziario 2025-2028.
- L'ammortamento sui nuovi investimenti: 2.5 % sul valore d'acquisto (conformemente alla regolamentazione cantonale).
- Le spese d'interesse sono state calcolate sulla base del tasso d'interesse osservato per il 2023 ($\text{CHF } 181'710 / \text{CHF } 9'300'000 = 1.95 \%$, fonte: consuntivo 2023). L'ipotesi è che la parte d'investimento non finanziata dai flussi di cassa (ammortamenti + utili dell'anno precedente), è finanziata dall'incremento del debito verso terzi.